

**УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ
КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

«28» ~~февраля~~ апреля 2022 г.

№ 35-22

Об утверждении доклада по результатам обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части соблюдения обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок в Калужской области за 2021 год

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 14 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденного постановлением Правительства Калужской области от 28.10.2021 № 725,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад по результатам обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области (далее - Управление) по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части соблюдения обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском

наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок в Калужской области за 2021 год (прилагается).

2. Разместить приказ на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Управления.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника управления – начальника отдела организации контрольно-надзорной деятельности Управления Харитонов Г.И.

Начальник управления



С.П. Орехов

Утвержден приказом управления
административно-технического контроля
Калужской области
от «28» 02 2022 № 35-22

ДОКЛАД

по результатам обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части соблюдения обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок в Калужской области за 2021 год

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий доклад по результатам обобщения правоприменительной практики управления административно-технического контроля Калужской области по региональному государственному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в части соблюдения обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок в Калужской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с пунктом 4.2.2. Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Функции регионального государственного контроля (надзора) управление административно-технического контроля Калужской области (далее – Управление) осуществляет с 20 сентября 2021 года на основании постановления Правительства Калужской области от 20.09.2021 № 615 «О внесении изменений в постановление Правительства Калужской области от 30.03.2011 № 170 «Об управлении административно-технического контроля Калужской области».

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ принято Положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утвержденное постановлением Правительства Калужской области от 28.10.2021 № 725 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 5 Положения объектами регионального государственного контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (автоперевозчики).

Обобщение правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) Управление проводит по следующим направлениям:

1) состояние организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий включая результаты обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в административном (до судебном) и судебном порядке;

2) состояние соблюдения обязательных требований подконтрольными субъектами.

Обобщение и анализ правоприменительной практики включает в себя вопросы организации и проведения профилактических и контрольных мероприятий, вопросы соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также вопросы, связанные с обжалованием решений Управления, действий (бездействия) его должностных лиц.

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Согласно данным реестра лицензиатов (получателей лицензий на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами) на территории Калужской области, реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Калужской области, количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по состоянию на 31.12.2021 составляет 35, из них 27 юридических лиц и 8 индивидуальных предпринимателей. Количество автобусов указанных в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок составляет 334 единицы. Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок содержит 99 межмуниципальных маршрутов, из них маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам – 69, по нерегулируемым тарифам - 30.

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам обеспечиваются посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области государственных контрактов в порядке, установленном законодательством.

Право автоперевозчиков по осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных

перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок выданных уполномоченным органом исполнительной власти Калужской области.

Контрольно-надзорная деятельность Управления направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством их профилактики, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В соответствии с частью 6.1. статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195 – ФЗ (далее - КоАП РФ) должностные лица Управления, как органа осуществляющего региональный государственный контроль уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения Управлением внеплановых контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контрольными лицами, а также контрольных мер без взаимодействия с контрольным лицом, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с пунктом 9 Положения, деятельность контролируемых лиц по осуществлению перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также деятельность контролируемых лиц по оборудованию объектов транспортной инфраструктуры, предназначенных для обслуживания пассажиров межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов) в соответствии с установленными минимальными требованиями к оборудованию автовокзалов и автостанций отнесена к категории низкого риска.

Согласно пункта 10 Положения, в отношении объектов контроля отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

В 2021 году в адрес Управления поступило одно обращение граждан по поводу неполного выполнения автоперевозчиком автобусных рейсов по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок. По итогам рассмотрения поступивших сведений об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Управлением было установлено отсутствие оснований для проведения в отношении автоперевозчика контрольного (надзорного) мероприятия, а также направления ему предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Досудебные обжалования решений Управления, действий (бездействия) должностных лиц отсутствовали.

Меры прокурорского реагирования по вопросам контрольно-надзорной деятельности Управления не осуществлялись.

III. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ КОНТРОЛИРУЕМЫМИ ЛИЦАМИ

Наиболее значимыми рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям в деятельности контролируемых лиц являются:

1) Невыполнение предусмотренных расписанием рейсов по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в течение более чем трех дней подряд в отсутствие чрезвычайной ситуации;

2) Несоответствие характеристик транспортного средства, влияющие на качество перевозок пассажиров и багажа, учтенные при разрешении вопроса о выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, фактическому состоянию;

3) Несоответствие объектов транспортной инфраструктуры, предназначенные для обслуживания пассажиров межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (автовокзалы, автостанции, остановочные пункты), установленным минимальным требованиям к оборудованию автовокзалов и автостанций.

В 2021 году, Управлением, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, нарушений обязательных требований со стороны автоперевозчиков не выявлено. В связи с этим, данные по типовым и массовым нарушениям обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) отсутствуют.

IV. ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Реализуя профилактические мероприятия, Управление ставит своей целью уменьшение числа нарушений обязательных требований, увеличение доли законопослушных перевозчиков, мотивированных к добросовестному поведению.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Управлением в 2021 году проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Подготовлены и размещены на странице Управления на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационные материалы (тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования; утвержденные проверочные листы в формате, допускающим их использование для самообследования; разработанное и утвержденное руководство по соблюдению обязательных требований; перечень критериев и индикаторов риска нарушений обязательных требований; порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля с указанием категорий риска).

2. Организовано консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля. На официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены сведения о способах получения консультаций и график консультирования;

3. Для осуществления контролируемыми лицами самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование) разработан список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований;

Профилактические мероприятия и их результаты размещаются на странице Управления на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решение вопроса по снижению уровня нарушений обязательных требований со стороны автоперевозчиков Управление видит в целенаправленной реализации программных профилактических мероприятий с широким использованием всех предусмотренных Положением видов профилактической работы, проводимой в отношении наибольшего количества контролируемых лиц.

Определены направления, на которые следует обратить внимание профилактической работы, это:

- своевременное информирование контролируемых лиц об изменениях обязательных требований;

- доработка системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) на 2022 год размещена на странице Управления на официальном портале органов власти Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе выполнения Управлением контрольно-надзорных функций, устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также избыточных процедур при осуществлении регионального государственного контроля не выявлено.

Существующей нормативной правовой базы достаточно для организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства в сфере таксомоторных перевозок в пределах полномочий, отведенных органам исполнительной власти субъектов РФ.